|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH BẮC GIANG  **SỞ NỘI VỤ**  Số: /TTr-SNV  DỰ THẢO | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Bắc Giang, ngày tháng năm 2024* |

TỜ TRÌNH

## Dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh về ban hành các biện pháp

## bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Điều 85, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022, Sở Nội vụ trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh Nghị quyết về ban hành các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, như sau:

**I.** **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

-Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

-Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022, trong đó tại Khoản 2, Điều 85 “*Trách nhiệm của UBND cấp tỉnh, UBND cấp huyện xây dựng, trình HĐND cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”

- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

-Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện các văn bản của Trung ương về thực hiện dân chủ ở cơ sở[[1]](#footnote-1), trong những năm qua, các cấp ủy đảng, chính quyền trên địa bàn tỉnh đã tổ chức quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của Đảng và Nhà nước về xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở, qua đó việc triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh đã có nhiều chuyển biến tích cực trong đời sống kinh tế - xã hội.

Việc thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn đã góp phần mang lại sự ổn định chính trị - xã hội, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc, qua đó tạo động lực thúc đẩy việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh. Từ thực tiễn xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ tại xã, phường, thị trấn đã hình thành các mô hình về xây dựng chính quyền thân thiện đáp ứng được nguyện vọng của nhân dân “Nhà nước của dân, do dân và vì dân”

Việc thực hiện dân chủ trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập đã làm chuyển biến về ý thức, đạo đức, phong cách làm việc của cán bộ, công chức, viên chức, đặc biệt là người có chức vụ, quyền hạn; vai trò của cán bộ, công chức, viên chức ngày càng được phát huy thông qua việc đóng góp ý kiến xây dựng các chương trình, kế hoạch phát triển của cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập. Việc thực hiện quy chế dân chủ của các cơ quan, đơn vị đã đi vào nền nếp. Ban Chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ tỉnh đã xây dựng và ban hành các quy chế mẫu về thực hiện dân chủ. Qua đó các cơ quan, địa phương, đơn vị đã cụ thể hóa các nội dung dân chủ đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị.

Việc thực hiện dân chủ ở tại các cơ sở sử dụng lao động đã đảm bảo quyền của người lao động được biết, được bàn, được kiểm tra, giám sát và được quyết định các vấn đề liên quan đến quyền lợi ích của người lao động, góp phần nâng cao ý thức trách nhiệm của người lao động, phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật, nâng cao năng suất lao động, thúc đẩy phát triển sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, cải thiện đời sống của người lao động, qua đó tạo sự đồng thuận, tin tưởng, gắn bó của người lao động với doanh nghiệp.

Tuy nhiên việc thực hiện quy chế dân chủ thời gian qua vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, như: công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước ở một số địa phương, cơ quan, đơn vị, tổ chức đôi khi chưa kịp thời; nhiều nơi thực hiện dân chủ còn mang tính hình thức; việc công khai các nội dung liên quan theo quy định ở nhiều cơ quan, địa phương, đơn vị, tổ chức còn chưa đầy đủ, kịp thời; việc phát huy vai trò, trách nhiệm của nhân dân tham gia bàn và quyết định các vấn đề của địa phương và giám sát, góp ý xây dựng Đảng, chính quyền ở một số nơi còn hạn chế….

Để cụ thể hóa Điều 85, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và đảm bảo các biện pháp thực hiện dân chủ trên địa bàn tỉnh phù hợp với đặc điểm tình hình của địa phương, việc ban hành Nghị quyết đảm bảo thực hiện dân chủ ở cở sở là cần thiết.

**II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU**

**1. Quan điểm**

Cụ thể hóa quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở, trên cơ sở tuân thủ các quy định của Hiến pháp, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư, Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Việc ban hành các biện pháp phải bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, quản lý của Nhà nước, vai trò nòng cốt giám sát, phản biện của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, đồng thời phải bảo đảm quyền của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được biết, được tham gia ý kiến, quyết định và kiểm tra, giám sát. Bảo đảm công khai, minh bạch, tăng cường trách nhiệm giải trình trong quá trình thực hiện dân chủ ở cơ sở, đồng thời bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân; tôn trọng ý kiến đóng góp của Nhân dân, kịp thời giải quyết kiến nghị, phản ánh của Nhân dân.

Xây dựng Nghị quyết ban hành các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang phải bám sát các quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và các văn bản có liên quan đến thực hiện dân chủ cơ sở.

**2. Mục tiêu**

Ban hành các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở đảm bảo phù hợp, thống nhất các nguyên tắc thực hiện, biện pháp bảo đảm thực hiện và các quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, đồng thời phù hợp với đặc điểm tình hình và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

1. Thực hiện Chương trình công tác của UBND tỉnh tháng 4/2024, Sở Nội vụ đã triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về ban hành các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

2. Ngày 02/4/2024, Sở Nội vụ tổ chức làm việc với các cơ quan: Ban Pháp chế HĐND tỉnh, Ban Dân vận Tỉnh ủy, Sở Tư pháp, Sở Thông tin và Truyền thông, Văn phòng UBND tỉnh để thảo luận, thống nhất nội dung tham mưu xây dựng nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giangtheo quy định tại Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Tại buổi làm việc, các đại biểu nhất trí tham mưu xây dựng nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang theo hình thức nghị quyết cá biệt của HĐND.

**IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

1. Dự thảo nghị quyết gồm 3 Điều (*Điều 1. Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Điều 2. Nguồn kinh phí thực hiện; Điều 3. Tổ chức thực hiện*).

2. Nội dung dự thảo nghị quyết

- Về bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Về thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Về trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức và trách nhiệm của người đứng đầu trong thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Về biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở và phát hiện, xử lý cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở;

- Về hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở.

**IV. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

1. Trình UBND tỉnh: Tháng 5/2024;

2. Trình HĐND tỉnh: Kỳ họp tháng 7/2024;

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết ban hành các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, Sở Nội vụ báo cáo UBND tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Giám đốc, các PGĐ Sở;  - Lưu: VT, XDCQ. | **GIÁM ĐỐC**  **Vũ Mạnh Hùng** |

1. Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; Nghị quyết số 55/NQ-UBTVQH ngày 30/8/1998 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc ban hành Quy chế thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan; Chỉ thị số 30-CT/TW ngày 18/02/1998 của Bộ Chính trị về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; Kết luận số số 65-KL/TW ngày 04/02/2010 của Ban Bí thư về tiếp tực thực hiện chỉ thị số 30-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII) về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/1/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ ở cơ quan và đơn vị sự nghiệp công lập; Kết luận số 120-KL/TW ngày 07/01/2016 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở; Thông tư số 01/2016/TT-BNV ngày 13/01/2016 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 06/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/1020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động *(trong đó quy định về thực hiện dân chủ tại nơi làm việc).* [↑](#footnote-ref-1)